

2019年欧州議会選挙

調査レポート

2019年6月18日

国際部 アナリスト

エル メディオニ ポール

I. 欧州議会とは

① 欧州議会の投票制度

欧州議会選挙は、1979年から5年に1度開催されており、現在EU28加盟国から751名の欧州議会議員を選出するが、議員数は各国の人口に比例して決定される。最大はドイツの96議員、最少はキプロス、エストニア、ルクセンブルク、マルタの4か国で各6議員である（BBC, 2019a, [Online]）。

選挙の投票制度は基本的に比例代表制が採用されているが、拘束名簿方式¹、選好投票²、単記移譲式投票³の3つに分類される（BBC, 2019b, [Online]）。また、14か国で議席を得るための最小得票率（足切り得票率）である「阻止条項得票率」が設けられており、キプロスは1.8%、フランスは5%など、国によって異なる。（BBC, 2019b, [Online]）。また、チェコ、アイルランド、マルタとスロバキアの4か国は海外在住の国民に投票を認めていない（Sabbati, Sgueo & Dobrova, 2019, [Online]）。

② 欧州議会と欧州委員会の機能

執行機関の欧州委員会はEUの戦略と政策の策定をつかさどっている。新法案の作成、予算の管理、EUの指令と法律が適切に施行されているかを監督する機能である。また、国際会議への出席とFTAを交渉する役割も担う。

欧州議会は立法権、予算の決定と監督権限の3つ機能がある（EUROPEAN PARLIAMENT, Unknown.a, [Online]）。

立法権は、FTAの採用、国際協力、農業と漁業の規制、商業政策、環境保護などの法案を審議し、採決することが挙げられる。

また、毎年、欧州委員会が9月1日までに欧州連合理事会と欧州議会にEU予算案を提出する（EUROPEAN PARLIAMENT, Unknown.b, [Online]）。そして、10月1日までに欧州連合理事会が同案を採決し、採決後42日以内に欧州議会が採決するというプロセスを経て、EU予算は決定される（EUROPEAN PARLIAMENT, Unknown.b, [Online]）。

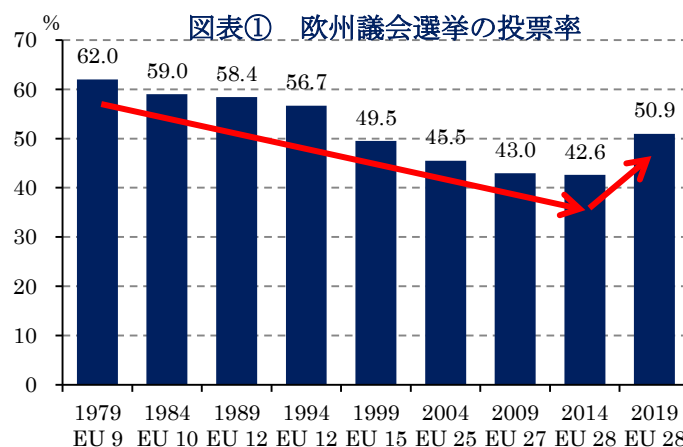
監督権限では、欧州委員会委員長選出が最も重要とされているが、欧州議会は不信任案の採択により欧州委員会を総辞職させることもできる。

欧州議会はいわばEUの下院とみなすことができる。

II. 選挙の結果分析

① 欧州議会選挙結果

A) 投票率分析



2019年選挙の投票率は2014年の42.6%から50.9%に改善し、1999年以来の最高水準になった（図表①）。1994年から2004年までの10年間で、投票率が10%以上減少したが、これはEUが12か国から25か国に拡大したことが理由であろう。

新しく加盟した13か国の投票率の平均は40.3%で全体の投票率を押し下げた。しかし、それら13か国の投票率は2014年から2019年にかけて改善している。特にポーランド、ルーマニアとハンガリーの改善が顕著にみられる（図表②）⁴。

また、最も高い投票率は、投票が義務付けられているベルギーの88.5%であった。一方、ス

1 英国（北アイルランドを除く）、フランス、ドイツ、ハンガリー、スペイン、ポルトガルとルーマニアで適用。

2 フィンランド、スウェーデン、エストニア、ラトビア、リトアニア、スロバキア、チェコ、オーストリア、スロベニア、クロアチア、ブルガリア、ギリシャ、キプロス、ルクセンブルク、ポーランド、イタリア、オランダ、ベルギーとデンマークで適用。

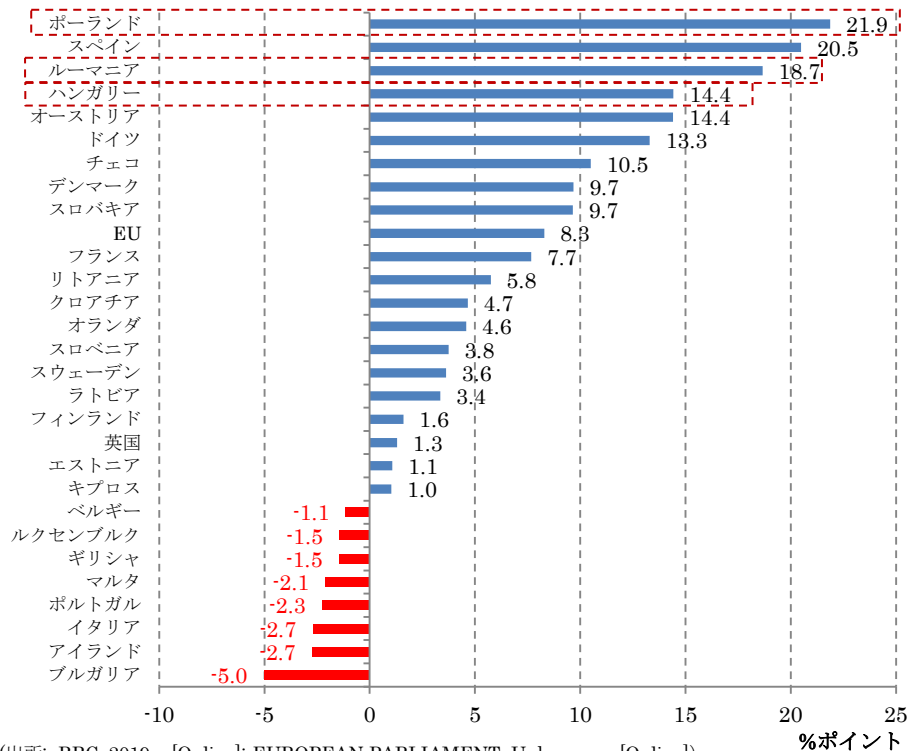
3 アイルランド、マルタ、北アイルランドで適用。

4 投票が義務付けられている国はベルギー、ブルガリア、キプロス、ギリシャとルクセンブルクである。

本資料は、信頼できるとされる情報ソースから入手した情報・データに基づき作成していますが、当社はその正確性、完全性、信頼性等を保証するものではありません。本資料は、執筆者の見解に基づき作成されたものであり、当社及び住友商事グループの統一した見解を示すものではありません。本資料のご利用により、直接的あるいは間接的な不利益・損害が発生したとしても、当社及び住友商事グループは一切責任を負いません。本資料は、著作物であり、著作権法に基づき保護されています。

ロバキアの投票率は、2014年の13%から改善しつつも2019年でも22.7%と、EUの最低水準を記録している（EUROPEAN PARLIAMENT, 2019, [Online]）。欧州委員会によると、投票率の改善は、EU市民がEUに興味を持っていることを意味し、欧州議会の正当性の強化につながるとしている（EUROPEAN PARLIAMENT, Unknown.c, [Online]）。

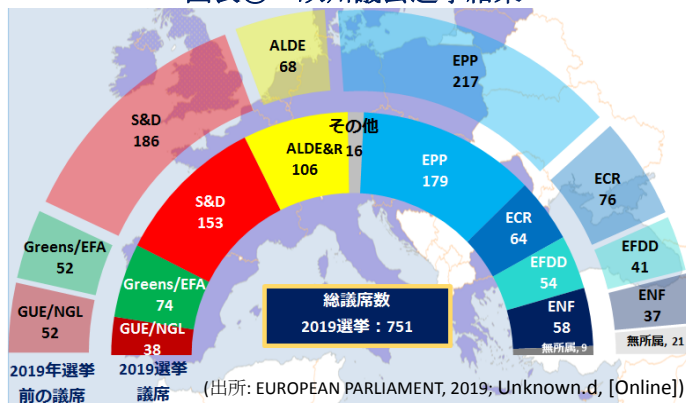
図表② 欧州議会選挙の投票率：2014年～2019年の変化



B) 既存政党の減少、中道と極右の増加

今回の選挙結果から、政治的な変化として挙げられるのは、既存政党の存在感が相対的に低下する一方で、中道と極右に属する新興政党勢力の議席数が増大したことであろう。例えば、1959年から2017年までフランスの大統領は「社会党（中道左派）」か「共和党（中道右派）」所属であったし、ドイツも1949年から現在までドイツ首相は「ドイツキリスト教民主同盟 CDU（中道右派）」か「ドイツ社会民主党 SPD（中道左派）」所属である。しかし、2大既存政党による政権のもと、フランスでは景気が悪化、失業率も高い水準にとどまり、移民・難民の人数が増加、カリスマ性のあるリーダーもおらず、社会問題も拡大してきた。また、ドイツでも同様に社会問題が拡大し、移民・難民の人数も増加した。既存政党は景気低迷や社会問題悪化の責任を問われ、支持率が減少していると考えられる。

図表③ 欧州議会選挙結果



EU全体でも、既存政党である、欧州人民党 EPP（中道右派）と社会民主進歩同盟 S&D（中道左派）の議席数がそれぞれ選挙前と比較して▲38議席、▲33議席と減少した。一方、中道（欧州自由民主同盟 ALDE&R）と極右（国家と自由の欧州 ENF）の政党の議席は増加した（図表③）。ALDE&Rは+38議席で106議席に、ENFは+21議席で58議席になった。

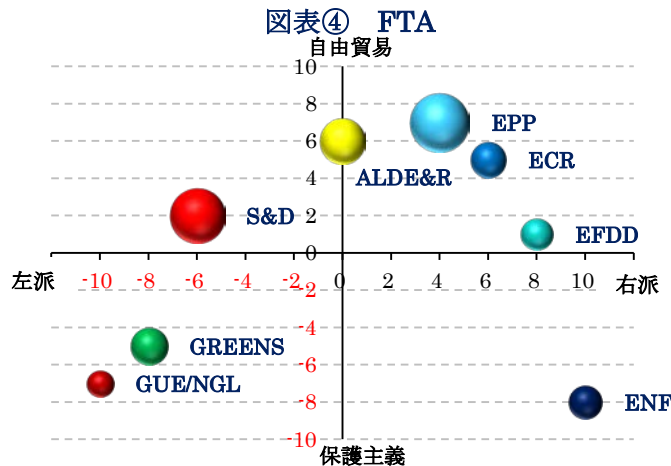
これを受け、ALDE&R所属のベステアー氏（欧州委員会委員、競争政策担当）は“権力主義は崩壊した”、そして ENF のサルヴィーニ副首相は“選挙結果のおかげで我々は EU を改革できる”とコメントした。ALDE&R と ENF はどちらも EU に対する影響拡大を狙っている。20世

紀の政治は社会主義と資本主義に二分されていたが、現在はグローバル化を支持する政党と反グローバル化を提唱する政党という構図になっている。

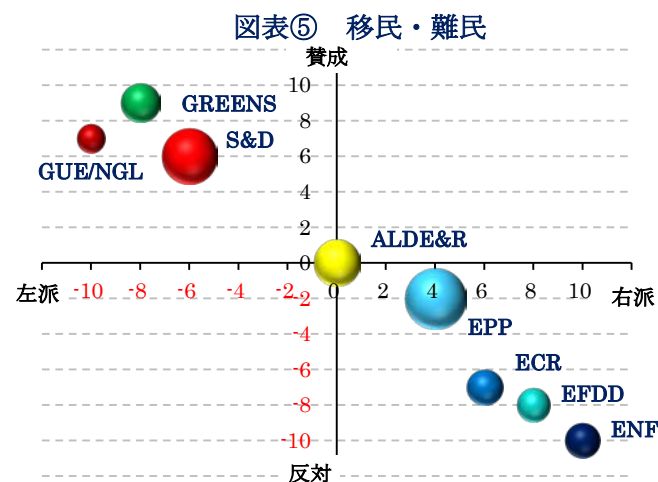
C) 緑の党拡大

緑の党・欧州自由同盟 Greens/EFA の党勢拡大は驚きをもって迎えられた。緑の党が特に増加した国はドイツ (+9 議席)、フランス (+6 議席) と英国 (+5 議席) であった (BBC, 2019a, [Online])。EU 市民 (特に若者) にとって、気候変動は一番重要なテーマであり、緑の党の躍進は若者の投票率増加の影響を受けたとみられ、今後、欧州議会で環境関連政策に関する議論が増加する可能性が高いとみられる。

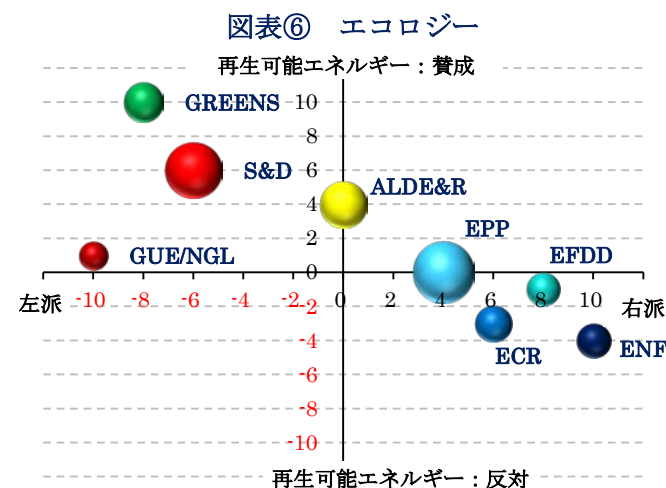
② 欧州議会選挙と EU 政策の今後



(出所: EUROPEAN PARLIAMENT, 2019, [Online])



(出所: EUROPEAN PARLIAMENT, 2019, [Online])



(出所: EUROPEAN PARLIAMENT, 2019, [Online])

2019年の選挙結果が貿易、移民・難民、環境保護などの主な課題の政策に影響を与えることは明白であろう。

まず、貿易について、FTA 拡大 (交渉の開始、FTA の適用、関税の選択など) を支持する政党グループが減少したものの、まだ過半数を維持しているため、FTA の拡大が進む可能性が高い (図表④)。

しかし、緑の党と ENF の議席が増加したため、環境保護と農業保護の優先度は高まると考えられる。FTA 拡大は左派政党グループと極右の反対によりスムーズにはいかないであろう。しかし、保護主義政策の推進も簡単にはいかないだろう。

次に、移民・難民問題については、反不法移民政策と国境管理が強化される可能性が高い。反移民・難民の政党グループが、移民・難民擁護の政党グループより相対的に勢力が強いからだ (図表⑤)。

結果として、現在の FRONTEX (欧州対外国境管理協力機関) の強化計画が加速され、2027年までに国境警備隊を1万人増員する見込みである。

最後に、環境問題について欧州議会は環境関連政策 (再エネと環境に優しい自動車の推進や素材と化学薬品などの規制と禁止などの政策) を拡大する可能性が高い。これは環境保護を支持する政党グループが勢力を拡大した傾向から推察できる。また、環境保護政策に関し、賛成する政党グループと反対する政党グループの規模を比較しても、環境関連政策が強化されるものと考えられる (図表⑥)。

今後注目される政策は航空機関連の新税 (チケット税・航空燃料税) の導入、農薬規制・禁止と炭素税の導入である。

興味深いことは、フランス、ドイツ、英国の緑の党の得票率が大幅に増加した結果、マクロン大統領、メルケル首相、メイ暫定首相が政策

策定において緑の党増勢の影響を受けている点であろう。

例をあげると、選挙結果発表後、マクロン政権はフランス国内における廃棄物の分別義務を強化した。さらに、食品以外の売れ残り商品や新品在庫の破棄を禁止する新法案を提出する予定と発表した。欧州議会でも同様に、緑の党の影響を受け、S&D、ALDE&R と EPP は緑の党の支持を得るために、環境関連政策を強化すると考えられる。

III. 今後の課題:

① 欧州委員会委員長を選出

2019年の10月末にユンカー欧州委員長の任期が満了する。欧州委員会委員長選出に筆頭候補制が導入されたのは2014年である。欧州議会選挙で勝利した会派の筆頭候補者が欧州委員会委員長に選ばれるというプロセスである。欧州理事会が特定多数決方式（加盟国の55%、人口構成比の65%以上の賛成）で筆頭候補者を指名し、欧州議会が提案された筆頭候補者を承認する（EUROPEAN COUNCIL, 2019, [Online]）。つまり、欧州委員長には欧州議会議員しか選べない。

マクロン大統領はこれを制度の弱点とみなして筆頭候補制に反対し、メルケル首相はむしろ支持しているため、筆頭候補制の採否が、マクロン大統領とメルケル首相の衝突の一因になっている。それが、次期欧州委員会委員長の選択肢に大きな影響を与えている。

選挙結果やこれまでの政党グループの交渉の進捗状況、EU首脳の方針などに基づいて、欧州委員会委員長選出に関しては、以下の3つのシナリオが考えられる。

- シナリオ①：欧州理事会が欧州議会選挙で最大議席を獲得した EPP の筆頭候補（EPP グループ代表のウェーバー氏）か EPP に所属している候補（EU 離脱首席交渉官のバルニエ氏）を提案し、EPP、ALDE&R と S&D が連携してウェーバー氏かバルニエ氏を欧州委員長に選出する。
- シナリオ②：ALDE&R と S&D が EPP の筆頭候補を支持しない場合、欧州理事会が ALDE&R の筆頭候補（競争政策担当委員のベステアー氏）か ALDE&R 所属の候補（ベルギー前首相のミシェル氏）を提案し、ALDE&R、S&D、EPP と緑の党が連携し、ALDE&R の候補を選出する。
- シナリオ③：ALDE&R が欧州議会議員の過半数の支持を集めない場合、欧州理事会が S&D の筆頭候補（欧州委第1副委員長のティメルマンス氏）か S&D 所属の他の候補を提案し、S&D、ALDE&R、緑の党と EPP が連携し、S&D の候補を選出する。

図表⑦：欧州委員長の選出：3つシナリオ

筆頭候補 プロセス (支持者)	シナリオ①	シナリオ②	シナリオ③
	EPP + ALDE + S&D	ALDE&R + S&D + Green + EPP	S&D + ALDE + Green + EPP
採用 (メルケル首相)			
不採用 (マクロン大統領)			

(出所: Sollety, 2019, [Online]; Herszenhorn, De La Baume & Barigazzi, 2019, [Online])

今後のスケジュールについては、6月20～21日のEUサミットでEU首脳が欧州委員長候補を決定し、欧州議会に提案する予定。その事前調整のため、EU首脳6人は6月7日に欧州委員長候補の選定について議論した。オランダとベルギーの首脳は欧州自由民主同盟 ALDE&R の代表者を支持、スペインとポルトガルの首脳は社会民主進歩同盟 S&D の代表者を支持、そしてクロアチアとラトビアの首脳は欧州人民党 EPP の代表者を支持した。

現在の課題は、EPP の筆頭候補者のウェーバー氏について、カリスマ性がなく経験不足という点で、多くのEU首脳と欧州議会政党グループが反対していることであろう。また、欧州議会政党グループの見解は、ウェーバー氏が所属しているドイツのキリスト教社会同盟 CSU はメルケル首相の CDU と比べて保守寄りのため、ALDE&R と S&D の支持が得にくいと考えられる。そのため、ウェーバー氏は欧州委員長に選出される可能性が低い。

本資料は、信頼できると思われる情報ソースから入手した情報・データに基づき作成していますが、当社はその正確性、完全性、信頼性等を保証するものではありません。本資料は、執筆者の見解に基づき作成されたものであり、当社及び住友商事グループの統一した見解を示すものではありません。本資料のご利用により、直接的あるいは間接的な不利益・損害が発生したとしても、当社及び住友商事グループは一切責任を負いません。本資料は、著作物であり、著作権法に基づき保護されています。

② 予算

2019 年、欧州議会は欧州委員会が提案する 2021～2027 年複数年度予算（Multiannual Financial Framework、MFF）を承認する見込み。予算総額は 2014～2020 年予算の 9,600 億ユーロから 2021～2027 年予算では 1 兆 2,794 億ユーロに増加する見込みだが、その増加には以下 2 つの傾向がある（Directorate-General for Communication of European Commission, 2018, [Online] ; EUROPEAN COMMISSION, 2013, [Online]）。

環境保護（気候変動対策）のために割り当てる金額の比率は 2019 年予算の 20.9%から 2027 年予算の 25% に増加する見込みである。予算期間同士で比較すると、2014～2020 年予算の 20%（206 億ユーロ）から 2021～2027 年予算の 25%（320 億ユーロ）に増加する見込み（Directorate-General for Communication of European Commission, 2018, [Online] ; EUROPEAN COMMISSION, 2019, [Online]）。環境に配慮する政党所属の議員の選出が多くみられたことから、EPP、ALDE&R と S&D は環境関連予算を減少させないものと考えられ、次期予算では環境関連が最も増加すると考えられる。

また、人の移動と国境管理は 2014 年の 17 億ユーロ（2014 年の予算のうちの 1.2%）から 2027 年には 58 億ユーロ（3%）に増加する予定になっている。移民・難民問題についての EU 市民の懸念から 2020 年の FRONTEX の予算金額は 2019 年比で 34.6%増加する見込みである。

次期予算は今後修正される可能性があるが、環境保護と人の移動と国境管理関連の予算は 2019 年から 2027 年までは増額されよう。

結論

欧州議会選挙結果は 2019 年～2024 年の EU の情勢に大きな影響を及ぼす。最も注目される分野は FTA 拡大、環境保護政策、国境管理強化である。

右派・左派の既存政党グループの議席が減少した一方で、Greens/EFA、ALDE&R、ENF の 3 つの政党グループの議席が増加したことから、欧州議会は分断状態となった。

欧州議会の分断は、政策を採決するための議員過半数の支持を得ることが困難になり、政党グループ間の譲歩が重要になることを意味する。

また、欧州懐疑主義グループ（極右）の議席は合計で 22 議席拡大したが、3 つの政党グループで議席を奪い合う結果となり、全体の 24%にとどまった。選挙前に懸念された予測と比較すると、これら極右政党グループが欧州議会と EU の情勢に与える影響は限定的であろう。

欧州委員会委員長選出方法については、6 月の EU サミットでフランスとドイツが協議のうえ、今回の選挙結果に基づいて決定されるとみられる。しかし、欧州委員長は中道右派の EPP から左翼の緑の党までを包摂する欧州議会の“コンセンサス・ポリティックス（合意に基づいた政治）”を踏襲するとみられるため、今後 5 年間、EU はグローバル化、環境関連政策の強化に焦点を当ててゆくと考えられる。

以上

参考文献

- BBC. (2019a). "European elections 2019". BBC.com. [Online] .
<https://www.bbc.com/news/topics/c7zzdg3pmgpt/european-elections-2019>. (Accessed on 5 June 2019).
- BBC. (2019b). "European elections 2019: How does voting work?". BBC.com. [Online] .
<https://www.bbc.com/news/world-europe-48198648>. (Accessed on 5 June 2019).
- Directorate-General for Communication of European Commission. (2018). "EU budget for the future Volume 1". Publications.europa.eu. [Online] .
https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/078d2f46-8322-11e8-ac6a-01aa75ed71a1/language-en?WT.mc_id=Selectedpublications&WT.ria_c=677&WT.ria_f=2790&WT.ria_ev=search. (Accessed on 7 June 2019).
- EUROPEAN COMMISSION. (2013). "European Commission : MEMO". Europa.eu. [Online] .
http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-1004_en.htm. (Accessed on 7 June 2019).
- EUROPEAN COMMISSION . (2019). "DRAFT GENERAL BUDGET of the European Union for the financial year 2020". Ec.europa.eu. [Online] .
https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/about_the_european_commission/eu_budget/draft-budget-2020-wd-1-web-1.4.pdf. (Accessed on 7 June 2019).
- EUROPEAN COUNCIL. (2019). "Voting system: Qualified majority". Consilium.europa.eu. [Online] .
<https://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/voting-system/qualified-majority/>. (Accessed on 7 June 2019).
- EUROPEAN PARLIAMENT. (Unknown.a). "Powers and procedures". europarl.europa.eu. [Online] .
<http://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/powers-and-procedures>. (Accessed on 5 June 2019).
- EUROPEAN PARLIAMENT. (Unknown.b). "Budgetary powers". europarl.europa.eu. [Online] .
<http://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/powers-and-procedures/budgetary-powers>. (Accessed on 5 June 2019).
- EUROPEAN PARLIAMENT. (Unknown.c). "Results of the 2014 European elections". europarl.europa.eu. [Online] .
<http://www.europarl.europa.eu/elections2014-results/en/turnout.html>. (Accessed on 5 June 2019).
- EUROPEAN PARLIAMENT. (Unknown.d). "Browse table: MEPs by Member State and political group". Election-results.eu. [Online] .
<http://www.europarl.europa.eu/meps/en/search/table>. (Accessed on 15 April 2019).
- EUROPEAN PARLIAMENT. (2019). "2019 European election results". Election-results.eu. [Online] .
<https://www.election-results.eu/>. (Accessed on 7 June 2019).
- Herszenhorn, D.M., De La Baume, M., & Barigazzi, J. (2019). "Last supper of the Spitzenkandidaten". Politico.eu. [Online] .
<https://www.politico.eu/article/last-supper-of-the-spitzenkandidaten/>. (Accessed on 10 June 2019).
- Sabbati, G., Sgueo, G., & Dobрева. A. (2019). "2019 European elections: National rules". European Parliamentary Research Service. [Online] .
[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2018/623556/EPRS_ATA\(2018\)623556_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2018/623556/EPRS_ATA(2018)623556_EN.pdf). (Accessed on 5 June 2019).
- Sollety, M. (2019). "Macron: Barnier has 'great qualities' for Commission president". Politico.eu. [Online] .
<https://www.politico.eu/article/emmanuel-macron-michel-barnier-has-great-qualities-for-eu-commission-president/>. (Accessed on 4 June 2019).